

Uchwała Nr 127/2024
Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego
z dnia 16 maja 2024 r.

dotycząca projektu rozporządzenia Ministra Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału środków finansowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz potencjału badawczego znajdujących się w dyspozycji ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki oraz na zadania związane z utrzymaniem powietrznych statków szkolnych i specjalistycznych ośrodków szkoleniowych kadr powietrznych

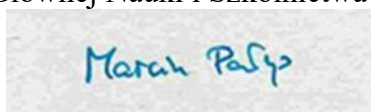
Po rozpatrzeniu, na wniosek Ministra Nauki z dnia 30 kwietnia 2024 r. (pismo DP-WLS.0231.3.2024.EO), projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału środków finansowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz potencjału badawczego znajdujących się w dyspozycji ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki oraz na zadania związane z utrzymaniem powietrznych statków szkolnych i specjalistycznych ośrodków szkoleniowych kadr powietrznych (numer w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Nauki – 18), stosownie do art. 329 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.), Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego **pozytywnie opiniuje proponowane zmiany** formułując zarazem następujące uzasadnienie i uwagi.

1. Projektowane rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 września 2019 r. *w sprawie sposobu podziału środków finansowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz potencjału badawczego znajdujących się w dyspozycji ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki oraz na zadania związane z utrzymaniem powietrznych statków szkolnych i specjalistycznych ośrodków szkoleniowych kadr powietrznych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 305 oraz z 2023 r. poz. 1048). Proponowana nowelizacja zmienia niektóre elementy mechanizmu przyznania dodatkowych środków finansowych dla uczelni publicznych nadzorowanych przez Ministra Nauki, które podjęły decyzje o konsolidacji (połączeniu uczelni lub włączenia do innej uczelni publicznej). Nowelizacja rozporządzenia (§ 7) zakłada *zwiększenie subwencji obliczonej według algorytmu (załącznik 1 lub 2) do wysokości 110% sumy subwencji ze środków finansowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego lub potencjału badawczego przyznanych uczestnikom konsolidacji odpowiednio w roku połączenia albo w roku włączenia, w warunkach porównywalnych*. Ewentualna różnica w wielkości subwencji konsolidujących się uczelni względem poziomu 110% ma być uzupełniona przez ministra. Ważną zmianą w projektowanym rozporządzeniu jest deklaracja trwałego charakteru tych zmian: uzupełnienie subwencji do poziomu 110% w algorytmie podziału środków finansowych będzie przechodzić na rok następujący po roku, w którym nastąpiło uzupełnienie subwencji. Zakłada się, że efektem tego rozwiązania będzie zwiększenie zainteresowania uczelni publicznych procesem konsolidacji, co powinno pozytywnie wpłynąć na zwiększanie ich potencjału dydaktycznego lub potencjału badawczego.

2. Nowelizacja zakłada zmianę wartości granicznych wskaźników możliwego wzrostu i spadku wysokości subwencji na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz potencjału badawczego (§14b). W zamierzeniu taka zmiana ma zabezpieczać relatywne stabilne i przewidywalne warunki funkcjonowania podmiotów systemu nauki i szkolnictwa wyższego, nadzorowanych przez Ministra Nauki. Wskaźniki te są określone na poziomach: 100% wysokości subwencji z roku poprzedzającego rok przyznania subwencji, w warunkach porównywalnych (maksymalny spadek) oraz 106% wysokości subwencji z roku poprzedniego (maksymalny wzrost). W ujęciu podmiotowym rozwiązania te dotyczą podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki należących do sektora finansów publicznych: uczelni publicznych, instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk i międzynarodowego instytutu naukowego, utworzonego na podstawie ustawy PSWN, działającego na terytorium Polski. Wskaźniki te w projekcie nowelizowanego rozporządzenia nie dotyczą jednak tych instytutów PAN, instytutów badawczych i instytutu międzynarodowego (w rozumieniu ustawy), które nie posiadają kategorii naukowej w żadnej dyscyplinie naukowej lub artystycznej lub posiadają kategorię C. Dla tej grupy jednostek nowelizacja zakłada odejście (rezygnację) od wskaźnika maksymalnego spadku wielkości subwencji oraz ustalenie maksymalnego wskaźnika wzrostu do wysokości 100% subwencji z roku poprzedzającego w warunkach porównywalnych (§14b 2).
3. Rada Główna pozytywnie ocenia projekt nowelizacji rozporządzenia. Nowelizacja zmierza do finansowego wsparcia i zwiększania potencjału badawczego i dydaktycznego uczelni, które podejmą decyzję konsolidacji, a także do zapewnienia relatywnie stabilnego w aspekcie finansowym funkcjonowania podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki, nadzorowanych przez Ministra Nauki. Ma to istotne znaczenie w warunkach utrzymujących się niekorzystnych warunków makroekonomicznych, także o charakterze międzynarodowym. Projekt rozporządzenia utrzymuje także zróżnicowanie wysokości subwencji dla podmiotów o różnej kategoryzacji prowadzonych dyscyplin naukowych i artystycznych i różnej wartości składników algorytmu podziału środków finansowych na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz potencjału badawczego. Zwraca zarazem uwagę, że proces konsolidacji uczelni jest procesem z jednej strony ważnym i poważnym, z drugiej - jest uwarunkowany wieloma czynnikami wewnętrznymi i zewnętrznymi. Proponowane rozwiązania finansowe promujące konsolidację uczelni w obecnych warunkach makroekonomicznych, niestabilności prawa i bardzo trudnej, napiętej sytuacji międzynarodowej stanowią rozwiązanie ważne, jednak z pewnością niewystarczające i nie przesądzające o realizacji zamierzonego celu łączenia uczelni.

Uchwałę otrzymuje Minister Nauki.

Przewodniczący
Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego



Prof. Marcin Pałys