

Uchwała Nr 173/2025
Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego
z dnia 31 marca 2025 r.

w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniającego rozporządzenie w sprawie przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową

Po rozpatrzeniu, na wniosek Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (pismo DP- WL.0220.10.2025.KBK z dnia 17 marca 2025 r.) projektu rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniającego rozporządzenie w sprawie **przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową** (numer w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego - 11), Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego **opiniuje pozytywnie przedstawioną propozycję nowelizacji rozporządzenia.**

1. Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową (Dz. U. z 2020 r. poz. 1956). Przesłanką nowelizacji tego rozporządzenia są liczne problemy zgłaszane przez podmioty realizujące inwestycje wynikające głównie z uwarunkowań zewnętrznych dotyczące terminów, które określają obowiązek wydatkowania dotacji celowej w danym roku budżetowym, przewidzianych m.in. w przepisach ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) oraz potrzeba usprawnienia procedury przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową. Istnieje także potrzeba dostosowania przepisów nowelizowanego rozporządzenia do stanu prawnego wynikającego z zakończenia perspektywy finansowej na lata 2014–2020. Ponadto projekt rozporządzenia wprowadza w nowelizowanym rozporządzeniu szereg zmian o charakterze porządkowym i dostosowawczym dotyczących sposobu składania wniosków o przyznanie środków finansowych na realizację inwestycji oraz procedury przyznawania, przekazywania i rozliczania publicznych środków na finansowanie ww. inwestycji.

2. W § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 nowelizowanego rozporządzenia wprowadzono zmianę terminów przewidzianych na składanie wniosków. W przypadku wniosków dotyczących inwestycji związanych z kształceniem termin ten ulegnie przesunięciu z dnia 30 kwietnia na dzień 30 września roku poprzedzającego rok, w którym środki finansowe na ich realizację mają zostać przyznane, natomiast w przypadku wniosków dotyczących inwestycji związanych z działalnością naukową – z dnia 31 lipca na dzień 31 marca.

3. Z powyższą zmianą § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 wiąże się bezpośrednio zmiana § 10 ust. 1 pkt 1 dotyczącego terminu przekazywania wnioskodawcy informacji o przyznaniu albo odmowie przyznania środków finansowych na realizację inwestycji. Zmiana polega na przesunięciu tego terminu z dnia 30 czerwca roku następującego po roku złożenia wniosków na dzień 31 marca – w przypadku inwestycji związanych z kształceniem i inwestycji ujętych w programach wieloletnich, i na dzień 28 lutego – w przypadku inwestycji związanych z działalnością naukową. To rozwiązanie ma na celu przyspieszenie uzyskania przez wnioskodawców rozstrzygnięcia w zakresie wniosków rekomendowanych albo nierekomendowanych do finansowania. W obowiązującym stanie prawnym uczelnie miały problem w sytuacji, w której inwestycja była rozpoczęta, a z wielu względów (np. procedur zamówień publicznych, opóźnień w realizacji usług, itp.) nie można było wydatkować odpowiednich kwot w roku otrzymania dotacji. Środki niewydatkowane w danym roku budżetowym należało zwrócić. ~~do ministerstwa~~. Z tych powodów proponowane zmiany umożliwiające wydłużenie czasu przygotowania przetargów i realizacji inwestycji są korzystne.

4. Uchylenie § 3 ust. 2 pkt 2 nowelizowanego rozporządzenia jest wynikiem aktualizacji stanu prawnego w zakresie zakończonej perspektywy finansowej 2014–2020. Obecnie nie ma możliwości dofinansowania z budżetu państwa inwestycji realizowanych w ramach programów regionalnych 2021–2027 za pośrednictwem podmiotów innych niż instytucja zarządzająca i instytucja pośrednicząca w ramach puli środków przyznanej kontraktem programowym. W związku z uchyleniem ww. przepisu przewidziano w projektowanym rozporządzeniu zmiany tych przepisów, w których znajdowało się odesłanie do § 3 ust. 2 pkt 2 (tj.: § 4 ust. 2, § 5 ust. 1 pkt 3 i ust. 2, § 9 ust. 1, § 12 ust. 3, § 13 ust. 1, § 14 ust. 1, § 16, § 19 ust. 1 i § 21).

5. W § 5 nowelizowanego rozporządzenia proponuje się doprecyzowanie dokumentów, które wnioskodawca załącza do wniosku składanego w trybie § 3 ust. 2 pkt 1. Potrzeba doprecyzowania wynika z faktu, iż w praktyce uzasadnienia konieczności realizacji inwestycji, które były dołączane do wniosków, nie zawierały faktycznego uzasadnienia złożenia wniosku w tym trybie. W opinii Rady Głównej proponowana zmiana zwiększy przejrzystość podejmowania przez ministra decyzji o finansowaniu inwestycji w trybie § 3 ust. 2 pkt 1.

6. Zmiana w § 6 nowelizowanego rozporządzenia jest dostosowaniem do art. 376a ustawy PSWiN, zgodnie z którym korespondencja w sprawach, o których mowa w art. 365 pkt 4 lit. a i b, pkt 5 oraz 7 ustawy, może być doręczana przez dedykowany system teleinformatyczny, służący do obsługi wniosków, wskazany przez ministra. Ze względu na elektroniczne procedowanie wniosków proponuje się rezygnację zarówno ze składania wniosków w postaci papierowej, jak i przedkładania 3 egzemplarzy umowy dotacyjnej (zmiana w § 10 ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia).

7. W § 7 nowelizowanego rozporządzenia proponuje się zmianę terminu usunięcia braków formalnych wniosku – z 14 do 7 dni. Ta zmiana ma na celu skrócenia etapu oceny formalnej wniosków. W opinii Rady Głównej skrócenie tego terminu jest nieuzasadnione. Problemy, jakie z tego powodu mogą wyniknąć dla jednostek składających wnioski mogą przesłonić korzyści wynikające ze skrócenia o 7 dni etapu oceny formalnej. Argumentem są, z jednej strony, procedury podejmowania decyzji w uczelniach, a z drugiej – natura problemu i trudności pozyskania danych umożliwiających usunięcie braków w złożonym wniosku.

8. Zmiana proponowana w § 8 nowelizowanego rozporządzenia, polegająca na dodaniu w zakresie inwestycji związanych z kształceniem kryterium przygotowania wnioskodawcy do realizacji inwestycji, wynika z potrzeby uwzględnienia w ocenie wniosków tej dodatkowej informacji. Zdaniem Rady Głównej jest to propozycja właściwa.

9. W § 2 projektu rozporządzenia proponuje się przepis przejściowy, który przewiduje, że do wniosków o przyznanie środków finansowych na rok 2025, złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, zastosowanie będą miały przepisy nowelizowanego rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym. Z kolei do wniosków o przyznanie środków finansowych na rok 2026 będą miały zastosowanie przepisy nowelizowanego rozporządzenia w nowym brzmieniu, z wyjątkiem przepisu przewidującego dodatkowe kryterium przygotowania wnioskodawcy do realizacji inwestycji przy ocenie wniosków na inwestycje związane z kształceniem (§ 8 ust. 1 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia). To kryterium będzie stosowane dopiero przy ocenie wniosków składanych w 2026 r.

10. W § 3 projektu rozporządzenia wprowadza się przepis epizodyczny, zgodnie z którym wnioski dotyczące inwestycji związanych z działalnością naukową, na podstawie których środki finansowe będą przyznawane w 2026 r., składa się do ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki w terminie do dnia 15 czerwca 2025 r.

Uchwałę otrzymuje Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Przewodniczący
Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego



Prof. Marcin Pałys